



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

20.01.2017

№

03-42/1

На	от
Департамента здравоохранения	Томской области
№ 60/175	
23 ЯНВ 2017	20 г.

Начальнику
Департамента здравоохранения
Томской области
А.В. Холопову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 25 Плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2015 № 44, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт здания ОГАУЗ «Томская районная больница», расположенного по адресу Томская область, Томский район, с. Моряковский Затон, ул. Советская, 35», по результатам которого установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Департаментом здравоохранения Томской области:

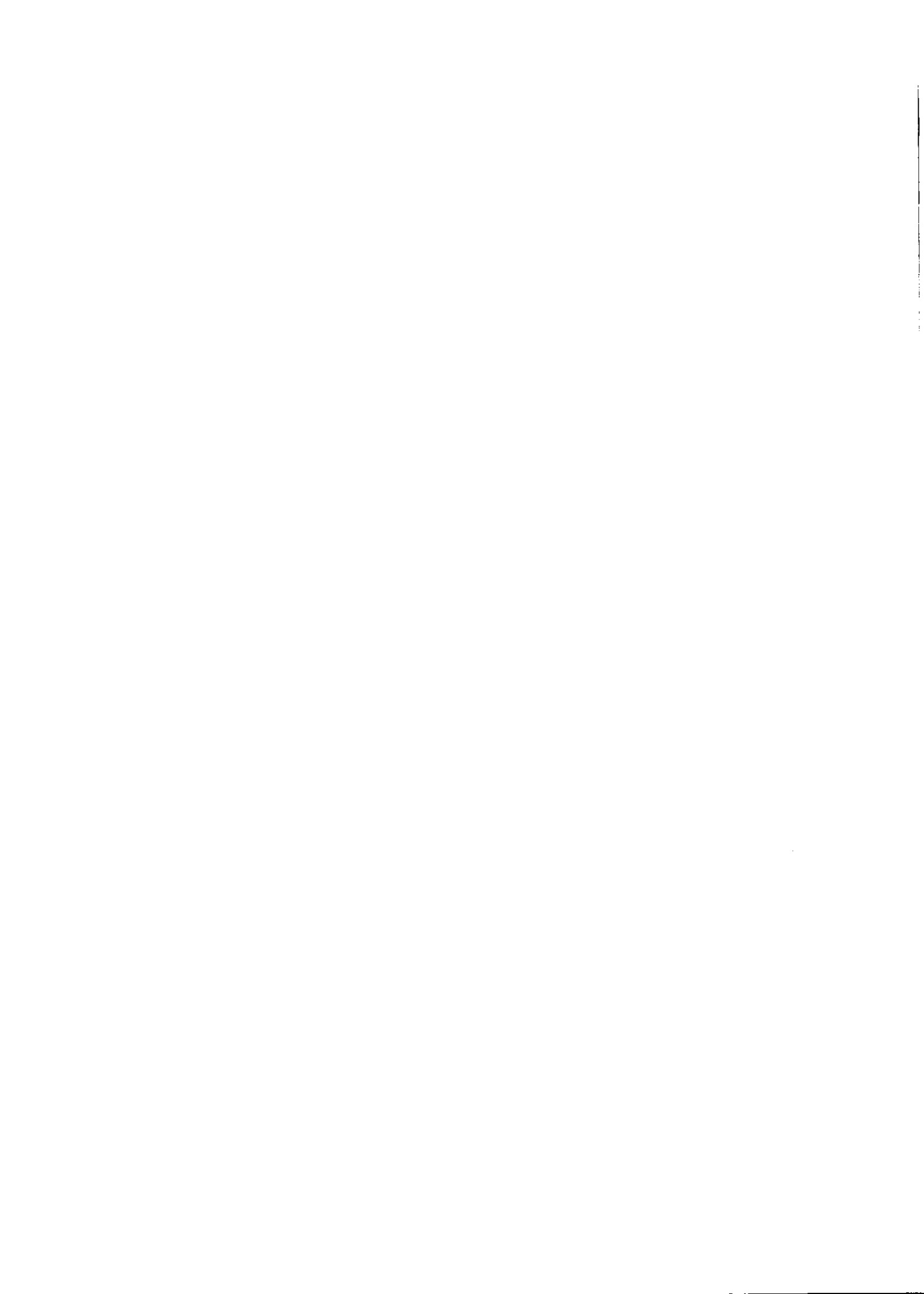
Нарушения:

1. В нарушение пунктов 8,12,15 «Порядка организации проведения капитального ремонта областных объектов недвижимого имущества», утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 17.08.2011 № 793-ра (далее - Порядок 793-ра), и подпункта 4 пункта 5 «Порядка организации реконструкции и капитального ремонта объектов, находящихся в областной собственности, и объектов, финансируемых полностью или частично с привлечением средств областного бюджета», утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 24.04.2013 № 357-ра (далее - Порядок 357-ра), в период 2014-2016 годов Департаментом здравоохранения Томской области не формировалось предложение о проведении капитального ремонта здания, расположенного по адресу Томская область, Томский район, с. Моряковский Затон, ул. Советская, 35» (далее - Здание) по установленной форме с приложением необходимых документов, в ежегодные сводные предложения о проведении капитального ремонта по курируемой отрасли Здание не включалось.

2. Графиком перечисления субсидии к дополнительному соглашению от 06.05.2015 № 5 к Соглашению от 09.01.2014 № 78 общий объем субсидии разбит на части, которые ежемесячно (начиная с мая 2015 года и завершая декабрем 2015 года) должны перечисляться Учреждению до 5 числа каждого месяца. Однако в нарушение графика перечисления субсидии Департаментом здравоохранения Томской области на счет Учреждения перечислена субсидия одним платежом (платежное поручение от 14.05.2015 № 836010 на сумму 39 091,005 тыс. руб.).

3. В нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному планированию и использованию бюджетных средств Департаментом здравоохранения Томской области в период 2014-2015 годов предусматривались графики перечисления субсидий Учреждению, которыми не учтена потребности в финансировании объекта (определенная договорными с подрядчиками), в результате чего средства областного бюджета значительные периоды времени Учреждением не использовались, а именно:

- с 16.12.2014 по 27.01.2015 (1,3 месяца) - средства в сумме 39 078,2 тыс. руб.;



- с 14.05.2015 по 26.01.2016 (8,3 месяца) - средства в сумме 20 931,771 тыс. руб.

4. В нарушение п.3 «Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетным и автономным учреждениям на иные цели», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 05.06.2014 № 213а, Департаментом здравоохранения Томской области процедура определения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт в 2016 году, установленная Порядком 793-ра, не соблюдена.

Недостатки:

1. Действующими в период 2014 и 2016 годов ведомственными целевыми программами «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения в Томской области», утвержденными приказами Департамента здравоохранения Томской области от 30.01.2013 № 9, от 13.05.2014 № 35, от 15.03.2016 № 22, расходы на проведение капитального ремонта Здания не предусмотрены (или предусмотрены в значительно меньшем объеме по отношению к объему финансирования по Соглашению). Однако Департаментом здравоохранения Томской области за счет средств областного бюджета, запланированных законами Томской области об областном бюджете на 2014 и на 2016 годы в рамках указанной ведомственной целевой программы, произведено заключение Соглашений от 09.01.2014 № 78 и от 23.03.2016 № 10Ц с ОГБУЗ «Томская районная больница» (далее - Томская районная больница, Учреждение) на предоставление субсидии на выполнение работ по подготовке и проведению капитального ремонта Здания.

2. Из окончательной редакции Соглашения от 09.01.2014 № 78 (дополнительное соглашение от 02.08.2016 № 11) не представляется возможным определить общий объем средств субсидии, выделенных из областного бюджета Учреждению на капитальный ремонт Здания по указанному Соглашению.

3. Департаментом здравоохранения Томской области при заключении Соглашений от 09.01.2014 № 78 и от 23.03.2016 № 10Ц с Томской районной больницей и их реализации не осуществлен контроль за характером проводимых работ. Томской районной больницей под наименованием «капитальный ремонт» осуществлялись работы, связанные не только с изменением функционального назначения здания, но и с изменением его параметров, а также с возведением новых несущих строительных конструкций (устройство лифта), что относится к работам по реконструкции по определениям пункта 14 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведению реконструкции, ремонта ...», утвержденного приказом Госкомархитектуры РФ от 23.11.1988 № 312.

Указанный факт позволил Учреждению не соблюдать требования, предусмотренные законодательством при осуществлении капитального строительства (реконструкции), а именно:

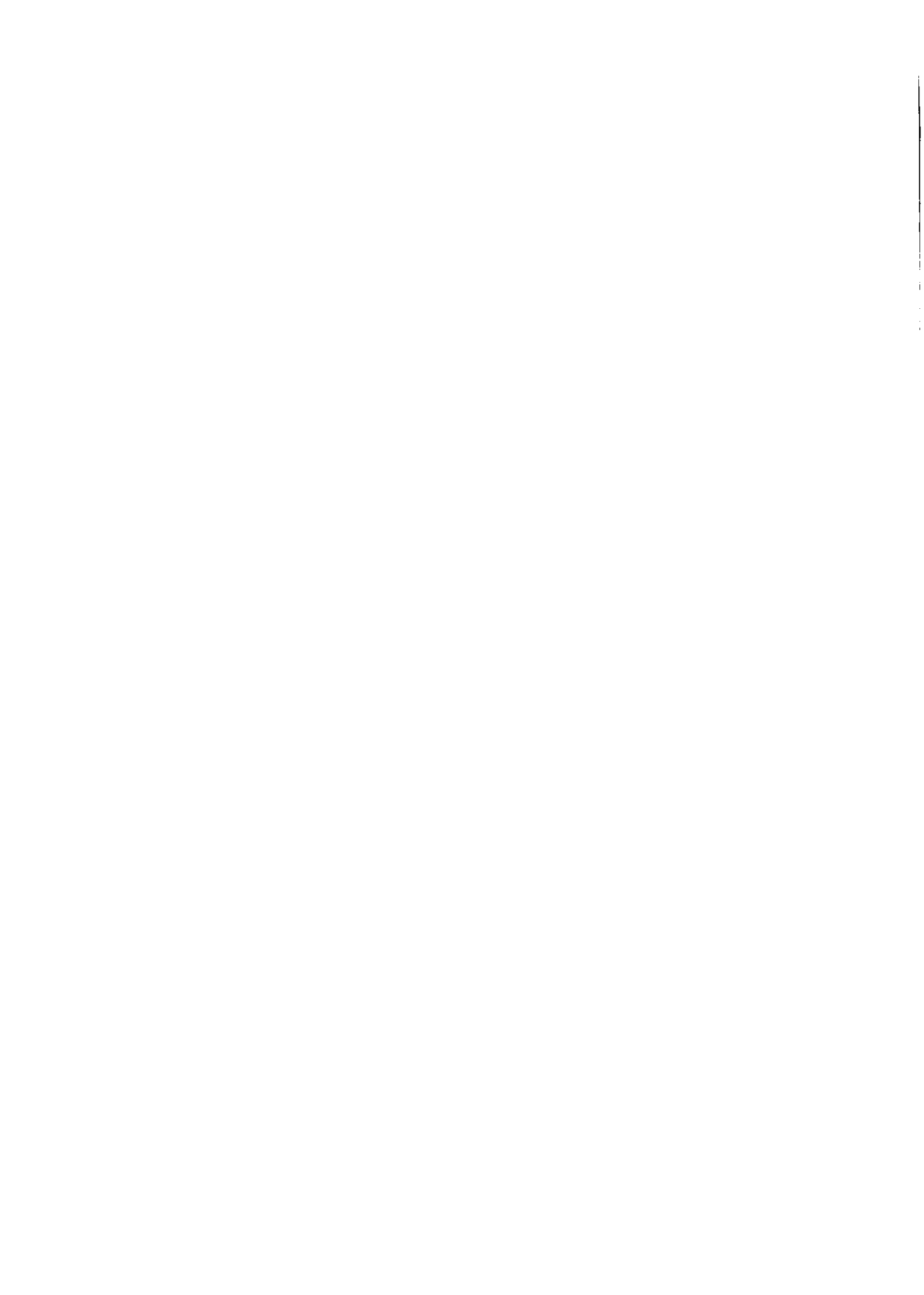
- реализовывать проект без прохождения им необходимой проверки госэкспертизы, обеспечивающей соблюдение требований по безопасной эксплуатации объекта, обязательность которой предусмотрена п. 1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ;

- не соблюдать требования п. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ о необходимости осуществления государственного строительного надзора за реконструкцией объекта;

- не соблюдать требования ст. 51 Градостроительного кодекса РФ о необходимости получения разрешения на строительство (реконструкцию) в органах исполнительной власти;

- не проводить проверку достоверности определения сметной стоимости в ОГАУ «Томскгосэкспертиза», которое согласно пункту 2 приказа Департамента архитектуры и строительства Томской области от 29.03.2010 № 54 является уполномоченной организацией для проведения проверок по объектам реконструкции (проведенная проверка ОГКУ «Облстройзаказчик», уполномоченным для проведения проверок объектов капитального ремонта, не выявила низкое качество сметной документации);

- не предусмотреть изначально в проекте весь комплекс работ, необходимых для функционирования медицинского учреждения, что значительно отодвинуло срок начала эксплуатации здания по назначению (из-за необходимости в ходе реализации проекта



проводить обследование несущих конструкций Здания, из-за необходимости разработки дополнительных пакетов проектно-сметной документации: на строительство пристройки лифтовой шахты, на устройство наружного электроснабжения);

- запланировать расходы на проведение работ на объекте, которые характеризуются как реконструкция, без соблюдения порядка принятия решения о финансировании объектов капитального строительства, предусмотренного Порядком 357-ра.

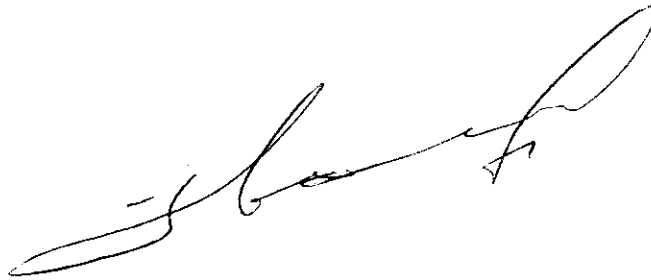
С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» Департаменту здравоохранения Томской области предлагается следующее:

- принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- принять меры по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков впредь.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель



А.Д. Пронькин



